

解析地方政府在数据要素市场化体系建设中的职责与边界

文 ◆ 北京国信钧元科技有限公司 王杰伟

数据作为新型生产要素，对劳动力、技术等其他生产要素具有放大、叠加、倍增作用，正在推动生产方式、生活方式和治理方式的深刻变革。自 2019 年党的十九届四中全会首次将数据增列为生产要素以来，党中央、国务院陆续发布了《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（数据二十条），财政部也于 2023 年 8 月发布了《企业数据资源相关会计处理暂行规定》（2024 年 1 月 1 日实施）。国家数据局成立以来，先后发布了《数字经济促进共同富裕实施方案》《“数据要素 ×”三年行动计划（2024—2026 年）》等重要文件，为数据要素市场化建立、发展擘画了蓝图。

随着国家数据局的设立，各地方政府数据局也陆续挂牌，地方政府数据要素市场化体系建设拉开了帷幕，政府公共数据资源的价值“变现”、各类企业数据资产评估、入表的诉求、行业与数据要素发挥乘数效应的需求非常急迫，构建区域数据要素市场化体系迫在眉睫，这就需要梳理区域数据要素市场化体系的总体框架，并厘清政府的职责与边界。

一、以数据资产登记为政府公共服务创新引领行业发展

数据资产登记作为数据资产评估、数据要素流通的前提，在现行的数据确权法律框架内可以有效解决数据权属的认定。数据资产登记是地方政府提供的一项公共服务，是数据要素市场化的第一道“关”。地方

政府应由数据要素主管部门牵头成立城市级数据资产登记服务中心，为全市数据资产登记，引导、指导企业自行登记数据资产的信息，包括但不限于数据来源、数据类型、数据条数、更新频次等，经该中心授权的数据资产认定机构审核后，为企业提供该中心出具的数据资产登记证书。

二、多措并举营造区域数据要素市场化氛围

数据要素市场化高质量发展离不开地方政府所构建的行业氛围，应当组织行业专家围绕数据要素形成地方制度、标准、管理规范、业务指南，为数据要素市场体系建设提供制度保障；组织专业培训，积极培育以政府、企业及行业全领域的的数据资产评估服务能力，建立规范化的数据资产评估的方法和流程，培养数据资产评估人才，推进数据资产评估配套建设；开放政府公共数据授权运营、国有企业数据资产登记、评估入表等场景试点示范，引导数据交易所、金融机构等参与数据要素市场化落地实践。

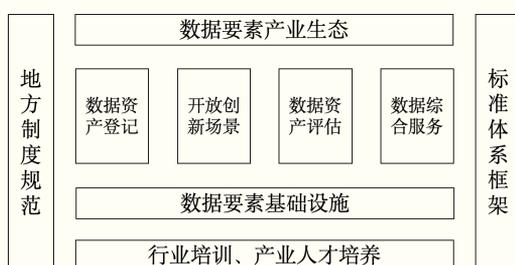
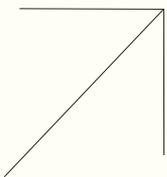


图 1 区域数据要素市场化体系的总体框架

三、统筹建设数据要素基础设施

数据资产登记、评估服务及运营平台作为数据要素基础设施，提供从数据登记、评价、治理、质量等级认定、评估到数据运营流通的一体化能力，构建全生命周期的数据资产服务体系。平台建设以数据资产价值流通为导向，以区块链、数据安全和数据智能等技术为支撑，建立安全、可追溯的数据资产全生命周期服务生态链，提供链上数据资产登记、质量评价、质量等级认定、价值评估等服务，及对指标/规则和算法知识等进行运营管理，促进政府、企业、行业和社会等数据资产的量化评估和价值实现，是保障数据资产登记服务中心正常运营与业务开展的基础平台。



四、与行业专业企业形成“政府搭台、企业唱戏”的合作局面

数据要素市场化建设中政府、包括政府授权的国有企业不能唱“独角戏”，政府以数据资产登记服务为主，整合、汇聚数据资产拥有方、数据资产识别方、数据质量评价方、数据资产评估方、会计师事务所和律师事务所等上下游机构能为政府和企事业单位提供数据资产登记、评估，驱动政府、企业和行业等数据资产跨区域流通和融合应用，为城市数据要素市场培育及数据资产服务新生态建设提供助力。

五、开放区域行业数据要素创新场景

在数据资产登记服务中心基础上，依规开展数据资产评估标准试点应用，开展数据资产登记、评估等服务。结合城市优势产业数据，发挥城市数据资产评估产业先试先行方针。创新应用场景示范包括开展政务数据资产评估示范，评价政务数据质量与价值，为政务数据资产运营提供支撑与服务；开展国有企业数据资产评估示范，为国有数据资产保值增值提供评价支撑，有效防止国有数据资产流失；数据生产要素统计核算试点，探索将数据要素价值纳入国民经济核算体系，推动数字经济跨越式发展；探索数据资产质押、数据资产入股等创新示范，为企业提供创新融资方法，为当地数字经济注入新活力。

六、地方政府应以数据要素市场化产业生态体系建设及运营为目标导向

数据资产评估是一项集政府公共服务、第三方服务机构专业服务为一体的综合性服务业务，地方政府组建的数据资产登记评估中心负责权威性数据资产认定登记；数据资产评估专业机构为企业提供数据资产识别、数据质量、价值层面的评估，以及其他第三方专业服务机构的统筹。律师事务所、会计师事务所、资产评估机构为企业提供合规确权、价格评估、审计核验等综合服务。地方政府开放场景，吸引、凝聚数据服务类产业生态企业落地建设、运营。

综上所述，地方政府数据要素市场化体系建设、驱动数字经济高质量发展，建议以数据资产登记和评估作为保障数据要素有序流通与价值挖掘的重要抓手，推动数据要素市场化配置和数字经济高质量发展，形成数据资产登记、评估服务生态体系。■